

Beschluss der Fraktion der Freien Demokraten im Deutschen Bundestag

Das Kinderchancengeld Eine Investition in die Zukunft unserer Kinder

Zusammenfassung

Im Kinderchancengeld werden alle bisherigen kindesbezogenen Leistungen gebündelt, vernetzt und vereinfacht. Es entsteht ein einheitlicher Anspruch an einer zentralen Stelle im bei der Familienkasse. Dadurch besteht die Möglichkeit einer kombinierten Beratung, Beantragung und Auszahlung. Auch eine automatische Auszahlung des Grundbetrags ist möglich. So kann eine kongruente Förderung, ohne unsinnige Brüche und Fehlanreize umgesetzt werden.

Das Kinderchancengeld besteht aus folgenden drei aufeinander abgestimmten Säulen, die zusammen die neue Förderung bilden:

1. Basisbetrag: Jedes Kind (egal wie viele im Haushalt sind) hat Anspruch auf einen klar definierten Grundbetrag.
2. Flexibetrag: Der einkommensabhängige Flexibetrag ist u.a. abhängig vom elterlichen Einkommen aber erlaubt auch Taschengeldjob.
3. Chancenpaket: Durch einen zeitgemäßen digitalen Zugang erhält das Kind einen unbürokratischen Zugriff auf die Leistungen für Bildung und Teilhabe und zu Aufstiegschancen ohne jegliche Stigmatisierung.

Den Kindern soll neben einem verlässlichen Grundbetrag eine größere Anzahl von Bildungs- und Teilhabemöglichkeiten geboten werden, um ihnen alle Aufstiegschancen zu bieten, egal welchen sozialen Hintergrund sie haben.

1. Problembeschreibung

Die bisherigen familienpolitischen Leistungen haben keine ausreichende Chancengerechtigkeit durch Bildung schaffen können. Auch die grundlegenden Probleme der Kinderarmut in Deutschland wurden nicht gelöst. Dies gilt insbesondere im Hinblick auf Aufstiegsperspektiven jenseits der materiellen Existenzsicherung. Im Juni 2014 veröffentlichten das Bundesministerium der Finanzen (BMF) und das Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (BMFSFJ) eine Bestandsaufnahme, die unter der Federführung des Forschungsinstituts PROGNOSE durchgeführt wurde. In dieser Studie wurden 13 der über 150 verschiedenen Leistungen des Bundes evaluiert. Ergebnisse der Studie waren, „dass das bereits heute

stark ausdifferenzierte Leistungsspektrum in der Bevölkerung [...] in Teilen nur wenig bekannt ist“ (S. 397) und das es sich anbietet, „die bestehenden Leistungen anders zuzuschneiden und damit für mehr Transparenz und Einheitlichkeit [...] im System der ehe- und familienbezogenen Leistungen zu sorgen.“ (S. 397). Doch Anstelle einer grundlegenden Überarbeitung der vorhandenen Leistungen, werden vom BMFSFJ nur neue Leistungen entwickelt oder die alten erhöht.

Die größten Kritikpunkte am bisherigen System sind:

1. Das Problem der mangelnden Teilhabe und Chancengerechtigkeit wird nicht gelöst.
2. Die vielen einzelnen Maßnahmen, die zahlreichen und komplexen Anträge und die Vielzahl der verantwortlichen Stellen verhindert, dass die Familien die entsprechenden Leistungen erhalten.
3. Unsinnige Brüche in der Förderung führen immer wieder zu Fehlanreizen und Demotivation.
4. Je nach Region gibt es unverhältnismäßig lange Bearbeitungszeiten.
5. Es werden weitere Transferleistungen entwickelt, obwohl zahlreiche Verbände und Beteiligte stattdessen mehr Investitionen in die Infrastruktur und direkte Leistungen fordern.

2. Liberale Lösung: Das Kinderchancengeld

Wir Freie Demokraten wollen Kinderarmut endlich durch effektive und nachhaltige Reformen bekämpfen. Die Kinder rücken mit einem eigenen Anspruch in den Mittelpunkt der familienpolitischen Förderung und es wird ihnen durch Bildungszugang und Chancengerechtigkeit die Grundlage für ein selbstbestimmtes Leben in sozialer Verantwortung geschaffen. Die bisherigen kindesbezogenen Leistungen sollen daher im Kinderchancengeld gebündelt, vernetzt und vereinfacht werden, um alle berechtigten Kinder zu erreichen. So entsteht ein einheitlicher Anspruch an einer zentralen Stelle. Alle Prozessschritte, die dafür notwendig sind, werden im Hintergrund digital zusammengeführt. Durch dieses „One-Face-to-the-Customer-Prinzip“ finden die Menschen die Beratung, Beantragung und Auszahlung bei einer Kontaktstelle bei der Familienkasse. Nach Umsetzung des OZG (Onlinezugangsgesetz) finden die Antragsteller bereits einen vorausgefüllten Antrag vor, der alle vorhandenen Dokumente enthält. Im Kinderchancengeld gehen die bisher kindesbezogenen, an die Eltern materiell ausgezahlten Transferleistungen auf (z. B. Kindergeld, Kinderzuschlag, Unterhaltsvorschuss, Auswirkungen von Kindern auf das Wohngeld, Leistungen für Kinder aus dem SGB II, Bildungs- und Teilhabepaket). In der Konsequenz entsteht ein für das jeweilige Kind abgestimmtes Leistungspaket, das den Erziehungsberechtigten teils als Geldzahlung und teils als Leistungen, die sie durch einen zeitgemäßen digitalen Zugang erhalten können, zugeführt wird. So erreichen die Leistungen die Kinder in allen Familienformen. Kinder in einer Bedarfsgemeinschaft mit ALG-II-Empfängern, werden aus der Bedarfsgemeinschaft herausgelöst,

damit das Kinderchancengeld ein eigenständiger Anspruch des Kindes wird. Diese rechtliche Neuausrichtung macht es bei gerichtlichen Verhandlungen einfacher, den Fokus eindeutig auf das Kindeswohl zu richten. Der Anspruch wird zwar in der Regel von den Sorgeberechtigten bewirtschaftet, kann aber bei unterversorgten Kindern vom Jugendamt verwaltet werden. Gleichzeitig muss innerhalb einer familienfreundlichen Frist die Bearbeitung und Auszahlung erfolgen. Zur Not müssen Verzugszinsen entsprechende Anreize setzen.

Ein zentraler Teil wird die wirkungsvolle Ausweitung bei der Bildung und Chancenförderung sein, um dabei Teilhabe und Bildungszugang für alle Kinder zu gewährleisten.

Das Kinderchancengeld besteht aus folgenden drei aufeinander abgestimmten Säulen, die zusammen die neue Förderung bilden:

1. Grundbetrag - Einkommensunabhängig

Jedes Kind hat Anspruch auf einen klar definierten Grundbetrag. Die Höhe orientiert sich an der Summe der aktuellen einkommensunabhängigen Leistungen (bish. Kindergeld), wird jedoch nicht mehr nach der Zahl der Kinder differenziert. Die genaue Höhe wird im regelmäßigen Abstand nach verfassungsrechtlichen Maßgaben von einer Kommission ermittelt.

Den Grundbetrag können Eltern direkt nach der Geburt des Kindes ohne zusätzlichen Antrag mit der Anmeldung des Kindes beim Standesamt erhalten. Dafür werden die erforderlichen Daten vom Standesamt an die Familienkasse weitergeleitet. Dazu müssen die bestehenden rechtlichen Hürden, wie die vorgegebene Schriftform (§ 67 EStG) abgeschafft und die Regelung über die elektronische Kommunikation (§ 3a VwVfG) erweitert und konkretisiert, sowie die digitale Infrastruktur zwischen den Ämtern angepasst werden. Mit dem im August 2017 in Kraft getretenen Onlinezugangsgesetz (OZG) sind zudem Bund, Länder und Kommunen verpflichtet, bis spätestens 2022 ihre Verwaltungsleistungen in einem Verbund ihrer Verwaltungsportale auch digital anzubieten. Dadurch wird eine digitale Vernetzung aller Förderungen möglich.

2. Flexibetrag - Einkommensabhängig

Die Höhe des Flexibetrages hängt vom Einkommen der Eltern ab. Mögliche weitere Kriterien neben dem zu versteuernden Einkommen können sein, ob ein Elternteil alleinerziehend ist oder die Anzahl der Kinder in der Lebensgemeinschaft. Einbezogen werden insbesondere die Leistungen für Kinder im Rahmen des SGB II (Sozialgeld und Kinderzuschlag in Hartz-IV-Bedarfsgemeinschaften) und der rechnerische Anteil am Wohngeld, Unterkunft und Heizung sowie Kinderwohngeld mit dem Ziel, wirtschaftliche Stabilität für Familien zu erreichen. Wir werden dabei achten, dass es nicht zu mehr Bürokratie für die Familien insgesamt kommt. Eigenes Einkommen (Taschengeldjobs) eines minderjährigen Kindes erhält, ähnlich wie beim Liberalen Bürgergeld, einen abgestuften Freibetrag, um sich aktivierend auszuwirken.

3.Chancenpaket - für Bildung und Teilhabe

Das Chancenpaket ist ein wirkungsvolles Instrument für Chancengerechtigkeit und bietet einen unbürokratischen Zugang zu Bildung und Teilhabe für die Kinder. Neben den bisherigen Leistungen des Bildungs- und Teilhabepakets findet eine Ausweitung mit einer deutlichen Vergrößerung der Leistungen im Bereich Bildung und Chancen statt. Das Chancenpaket stärkt die Selbstbestimmung, die Eigenverantwortung und die Chancengerechtigkeit – unabhängig von der sozialen Lage oder der Herkunft. Kinder stellen so nicht mehr ein Armutsrisiko dar. Über die Einführung eines zeitgemäßen digitalen Zugangs wird die Nutzung erleichtert. Mit seiner Hilfe wird der Zugang zu den verschiedenen Leistungen weit unkomplizierter für die Kinder werden. Sie können ihre Unterstützung frei wählen und wir ermöglichen im Hintergrund alles Nötige. Bei der Fokussierung des Kinderchancengeldes auf diesen zentralen Punkt folgen wir damit den Erfahrungen der Fachkräfte vor Ort. Durch einen digitalen Zugang der Kinder wird sichergestellt, dass die Leistungen für Bildung und Teilhabe direkt bei den Kindern ankommen. Eltern und ihre Kinder können durch ihre Nachfrage wichtige Impulse im Markt geben. So soll zum Beispiel die Mitgliedschaft im Sportverein oder das Erlernen eines Musikinstrumentes in einer Musikschule unbürokratisch erfolgen können. Aber auch gesundes Essen, Schulbedarf, soziale Teilhabe in Freizeiteinrichtungen bis hin zu Nachhilfe werden integriert.

3. Ziele des Kinderchancengeldes

Das Ziel des Chancenpakets ist es, den Kindern den Weg aus der Abhängigkeit von staatlicher Förderung zu ermöglichen. Wir wollen daher in die Zukunft der Kinder investieren. Es erfolgt die Trennung zwischen materieller Förderung und Bildung, Betreuung und Teilhabe. Wir wollen eine gleichberechtigte Elternschaft und überlassen es den Eltern, wie sie die Auszahlung gestalten. Bei Volljährigkeit wird der Betrag dem Kind ausgezahlt.

Sowohl die Beratung, Bearbeitung und Auszahlung von allen familienbezogenen Geldleistungen erfolgt im Gegensatz zur bisherigen Auszahlungspraxis über eine zentrale Stelle bei der Familienkasse. Diese Stelle wird verzahnt mit den Anlaufstellen für Familienberatung.

Das Kinderchancengeld soll so nicht nur vor Armut schützen und eine Grundsicherheit im materiellen Sinne bilden, sondern allen Kindern als Bildungs- und Chancensprungbrett dienen.

Eine zentrale Vernetzung bei den Familienkassen in Deutschland kann auch grenzübergreifend weiterentwickelt werden, um dem Missbrauch von Kindergeld europaweit entgegenzuwirken.

Bei der Weiterentwicklung des Reformkonzeptes werden die Freien Demokraten sich am Sachverstand von Experten orientieren. Unser Ziel wird sein, die Leistungen optimal auf die Bedürfnisse der Kinder auszurichten und dabei aktuelle sowie bewährte Technologien einzusetzen. So können die Kosten die bei Verwaltung im Gegensatz zum aktuellen Anteil stark reduziert werden. Die Personalkapazitäten können dann von der Verwaltung hin zur Beratung verlagert werden.

Ansprechpartner:

Grigorios Aggelidis MdB, familienpolitischer Sprecher

Telefon: 030 227- 72256 – E-Mail: grigorios.aggelidis@bundestag.de